

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

כ"א בסיון התשע"ז  
15 ביוני 2017  
ימ. 2017-5028

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות**

במסגרת חוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (להלן: "החוק"), הוקמה וועדה מיוחדת המוסמכת בין היתר לאשר תשלום מיוחד, לפנים משורת הדין, למי שלא עומד בתנאי הזכאות לפיצויים לפי החוק, אם ראתה, מטעמים שתפרט בהחלטתה, כי בשל נסיבותיו המיוחדות של המבקש מן הצדק לעשות כן (להלן: "הוועדה המיוחדת"). הרכב הוועדה המיוחדת כולל את יו"ר הוועדה, נציג משרד המשפטים, נציג ציבור ונציג החשב הכללי במשרד האוצר. כיום מטופל נושא ההתנתקות, הסיוע למפוני גוש קטיף וצפון השומרון והוועדה המיוחדת בידי משרד החקלאות.

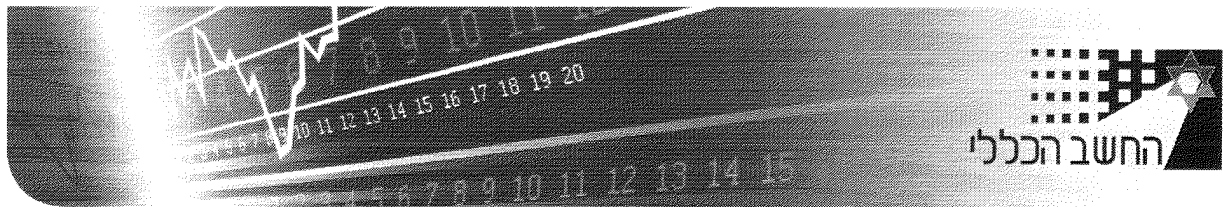
פעילותה של הוועדה המיוחדת טרם הסתיימה כאשר עוד תלויים ועומדים בפניה כ- 110 תיקים, בענייני תשלום מיוחד עבור עסקים שפעלו בשטח המפונה – חקלאיים, תעשיינים ונותני שירותים.

לצורך קבלת החלטות מיטביות בתיקים הנותרים זקוק נציג החשב הכללי בוועדה המיוחדת ליועץ המכיר את פרטי החלטות אשר נתקבלו על ידי הוועדה באותו תיק, או במקרים דומים אחרים אשר כבר ניתנו בוועדה לאורך השנים כמו גם הכרת פסיקת בתי המשפט הענפה בסוגיות אלו (מדובר במאות החלטות), בעל מומחיות מיוחדת, הן משפטית והן כלכלית-חשבונאית היות שמדובר בתחום מורכב.

חשיבות הידע והניסיון כאמור מתעצמת נוכח העובדה שבהתאם לחוק, סמכותו של בית המשפט לעניינים מנהליים בערעור על החלטות הוועדה רחבה בהרבה ביחס להליכים מנהליים רגילים, וכי במקרים רבים, קבלת ערעור על החלטת הוועדה, משמעותה פתיחה מחדש של תיקים רבים שכבר הסתיימו, על העלויות הכלכליות והעיכוב בעבודה של הוועדה הכרוכים בכך.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות:



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

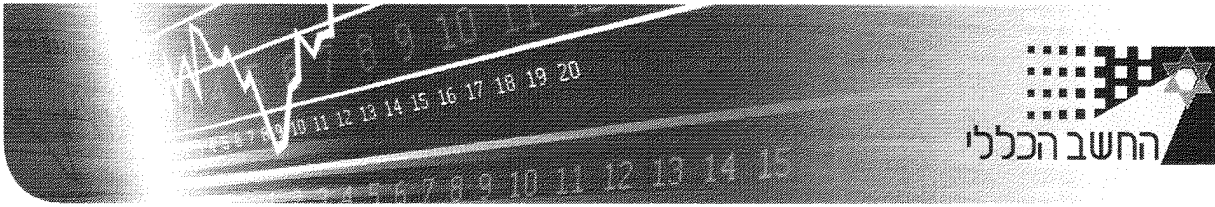
מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

טובין     
  שירותים     
  ביצוע עבודה

שם הספק:	עו"ד שירלי גון
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	315 ₪ לשעה, בתוספת מע"מ כדון, עבור 1800 שעות שנתיות.
תקופת ההתקשרות:	שנה מיום תחילת ההתקשרות בתוספת זכות ברירה לשנה נוספת.
אופציה:	זכות ברירה להמשך התקשרות לשנה נוספת עבור 900 שעות שנתיות בתעריף זהה.
היקף התקשרות מצטברת כולל אופציה ומע"מ	995,085 ₪.

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**

1. עו"ד שירלי גון הועסקה ביחידת תנופה, החל מאי 2005 ועד מועד סגירתה של היחידה. במהלך השנים שימשה עו"ד גון כעוזרת למנכ"ל תנופה (סל"ע דאז), נציגת המנהלה בוועדת זכאות עסקים, והחל מתחילת שנת 2007 שימשה כיועצת משפטית של הוועדה המיוחדת. נוסף על הכשרתה המשפטית, לעו"ד גון תואר ראשון נוסף בכלכלה, ותואר שני במנהל עסקים.
2. עו"ד גון ליוותה את פעילות הוועדה המיוחדת החל משלב הגשת הבקשה, דרך בירורה, איסוף הנתונים, גיבוש אפשרויות לתשלום ככל שישנן, הצגת התיק בפני הוועדה, קיום דיונים וכתובת החלטות, וזאת בכל ההיבטים הקשורים בתביעות העסקים שפוננו מגוש קטיף ומאיזור התעשייה ארז.
3. בתחילת שנת 2016, עם סיום פעילותה של יחידת תנופה כיחידה עצמאית ונפרדת, אושרה התקשרותו של משרד החקלאות עם עו"ד גון לצורך מתן שירותי ייעוץ משפטיים לוועדה המיוחדת מיום 1.2.2016 ועד ליום 31.1.2017 וזאת בהיקף כספי של 680,000 ₪, בתוספת מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות חובת המכרזים") כספק יחיד. התקשרות זו עם עו"ד גון הגיעה לקיצה.



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

4. הידע והניסיון שצברה עו"ד גונן בשנות עבודתה במינהלת תנופה הפכו אותה לבעלת מומחיות, ידע עדכני וניסיון ייחודיים ויוצאי דופן שאין שני להם בכל הנוגע להיבטים המשפטיים והאחרים הנוגעים לטיפול הבקשות הנדונות בוועדה המיוחדת. יצוין כי עו"ד גונן היתה היחידה שריכזה לאורך השנים את הטיפול בתיקי העסקים בוועדה המיוחדת, שהם, ככלל, התיקים הסבוכים ביותר שבהם דנה הוועדה המיוחדת, ובעלי המשמעות הכלכלית הרבה ביותר. עוד יצוין כי מספר המשפטים שעוסקים בתחום באופן משמעותי אינו רב, ומכל מקום אותם משפטים מייצגים באופן קבוע את הפונים השונים לוועדה, ועל כן, אף מבלי להידרש לפערי הידע והניסיון בינם לבין עו"ד גונן, הם אינם יכולים ליעץ לוועדה בשל ניגוד העניינים הברור בין ייצוגם את הפונים לבין הייעוץ לוועדה.

5. יצוין כי גם הגורמים בפרקליטות מחוז ירושלים שעבדו לאורך השנים בשיתוף פעולה הדוק עם עו"ד גונן, תמימי דעים, כי הידע הארגוני הרב שצברה לאורך השנים, כמו גם יכולותיה המקצועיות חיוניים למתן ייצוג הולם לוועדה בבתי המשפט. בהקשר זה יובהר, כי יש חשיבות מיוחדת לכך שבשלב זה, שבו נעשה מאמץ להביא לידי סיום את העניינים המצויים בטיפול של מנהלת תנופה, ההחלטות החדשות של הוועדה יעלו בקנה אחד עם מדיניותה לאורך השנים. חריגה מהמדיניות שהייתה נהוגה עד כה במאות תיקים, כתוצאה מפגיעה בזיכרון הארגוני, עלולה להוות פתח לניסיון מצד מאן דהו לחדש הליכים שהסתיימו זה לא מכבר. לפיכך יש גם לדידם של הגורמים בפרקליטות חשיבות יתרה לכך שעו"ד גונן, שהייתה מעורה בקבלת ההחלטות על ידי הוועדה לאורך השנים, תמשיך ללוות את הייצוג גם בתיקים האחרונים שיובאו לפתחו של בית המשפט.

6. משכך, עו"ד גונן היא הספקית היחידה אשר מסוגלת לספק את כל הידע והייעוץ הנדרש.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה כנציג החשב הכללי בוועדה המיוחדת החל מחודש אוקטובר 2014.

בכבוד רב,

	עו"ד, לשכה משפטית	דודי קופל
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית